

**Протокол
заседания «проектного офиса» (временной рабочей группы)**

от 24.05.2016 г.

Председательствующий: Николаенко Олег Николаевич – первый заместитель главы города, руководитель рабочей группы.

Секретарь: Яшин Константин Игоревич – специалист МКУ «Консультационно-методический центр г. Орска», секретарь рабочей группы.

Присутствующие:

Свиненкова Екатерина Александровна	- зам. главы города по финансово-экономической политике;
Аширова Елена Раифовна	- начальник управления экономики администрации города Орска;
Богданцев Владимир Николаевич	- начальник финансового управления администрации города Орска;
Плахотный Федор Владимирович	- начальник отдела капитального строительства администрации города Орска;
Ширманова Алла Николаевна	- председатель комитета по управлению имуществом города Орска;
Большаков Андрей Алексеевич	- председатель комитета архитектуры и градостроительства администрации города Орска;
Тигашова Ольга Валерьевна	- начальник управления по перспективному развитию и работе с предприятиями малого и среднего бизнеса, торговле и наружной рекламе администрации города Орска;
Дубинина Ирина Алексеевна	- зам. начальника управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Орска;
Александрова Татьяна Владимировна	- начальник отдела развития муниципальной экономики управления экономики администрации города Орска.

Повестка дня:

1. Внедрение Стандарта развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск» и рассмотрение результатов анкетирования, проведенного в целях подготовки «дорожной карты»;
2. Формирование условий для применения положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Выступили:

Николаенко О.Н.: поприветствовал присутствующих, огласил повестку дня. Предложений и замечаний от членов Совета не поступило. Предложил перейти к первому вопросу повестки дня: Внедрение Стандарта развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск» и рассмотрение результатов анкетирования, проведенного в целях подготовки «дорожной карты».

Предоставил слово Тигашовой О.В.

Тигашова О.В.: Проинформировала о том, что на данный момент проводится работа по разработке и подготовке проекта «дорожной карты» внедрения Стандарта развития конкуренции в муниципальном образовании «Город Орск». Проект «дорожной карты» направлен в УФАС Оренбургской области и Министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области – в ближайшее время ожидается получить ответы.

Одним из этапов подготовки является анкетирование. На вопросы анкет уже ответили предприниматели, в рамках проведенных мероприятий, посвященных празднованию Дня российского предпринимательства, а также социальный блок, респондентами которого стали пользователи услуг дошкольного образования (родители). Сейчас проводится обработка данных и ожидаются ответы представителей остальных сфер.

Николаенко О.Н.: Поблагодарил Тигашову О.В. за озвученную информацию. Поинтересовался, есть ли у членов «проектного офиса» вопросы и дополнения.

Свиненкова Е.А.: Предложила соблюсти последовательность процедур: проведение анкетирования – обработка результатов – разработка «дорожной карты» - согласование и утверждение «дорожной карты», а также сгруппировать анкеты по разделам и хранить, с целью возможного последующего использования полученных данных.

Николаенко О.Н.: Дал поручение Тигашовой О.В. завершить начатую работу до 30 мая 2016 года.

Поблагодарил Свиненкову Е.А. за информацию. Поинтересовался, есть ли еще вопросы и предложения по данному вопросу.

Дополнений и вопросов по первому вопросу не последовало.

Предложил перейти ко второму вопросу повестки дня: Формирование условий для применения положений Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Предоставил слово Ашировой Е.Р.

Аширова Е.Р.: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» посвящен государственно-частному и муниципально-частному партнерству в Российской Федерации (далее - ГЧП и МЧП соответственно).

Цель - привлечение в экономику частных инвестиций, обеспечение доступности товаров, работ, услуг и повышение их качества.

Соглашение о ГЧП, МЧП заключается между публичным и частным партнерами на срок не менее 3 лет.

Частным партнером может быть российское юрлицо. Исключение - ГУПы и МУПы; государственные и муниципальные учреждения; публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юрлица; хозтоварищества и общества, хозпартнерства, находящиеся под контролем публичных образований; дочерние хозобщества указанных выше организаций; созданные ими НКО в форме фондов. Установлен исчерпывающий перечень требований, которым должен соответствовать частный партнер.

Определены полномочия соответствующих органов власти в области ГЧП, МЧП. Перечислены гарантии прав и законных интересов частных партнеров при реализации соглашения о ГЧП, МЧП. Прописана процедура его подготовки, заключения, исполнения, прекращения.

Муниципальное образование обязано до 01.07.2016 г. определить уполномоченный орган местного самоуправления в сфере МЧП, внеся соответствующие изменения в Устав муниципального образования и привести в соответствие с 224-ФЗ муниципальные правовые акты в сфере МЧП.

В ходе подготовки проекта решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в Устав города Орска» 11 января 2016 г. управление экономики представляло предложение по дополнению статьи 25 устава города Орска полномочиями главы города, определенными Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на что юридическое управление администрации города Орска указало на отсутствие необходимости внесения указанных дополнений: глава города Орска в соответствии с действующей редакцией части 1 статьи 25 Устава города Орска вправе осуществлять иные полномочия, установленные действующим законодательством, в том числе полномочия, установленные статьей 18 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На муниципальном уровне могут быть дополнительно регламентированы:

- Порядок взаимодействия органов местного самоуправления при реализации проекта МЧП;
- Порядок принятия решения о реализации проекта МЧП;
- Порядок разработки органами местного самоуправления проекта МЧП;
- Порядок реализации полномочий уполномоченного органа местного самоуправления в сфере МЧП.

Эффективная система управления на муниципальном уровне предполагает реализацию следующих шагов:

1. Уполномоченный орган в сфере МЧП - Определение и наделение соответствующими полномочиями органа местного самоуправления, уполномоченного в сфере МЧП;

2. Межведомственный совещательно-консультативный орган при главе МО - формирование политики в сфере МП, экспертное сопровождение проектов МЧП; предварительное рассмотрение и оценка целесообразности реализации проекта МЧП на этапе инициирования;

3. Орган, ответственный за конкурсный отбор частного партнера - Проведение конкурсов по проектам МЧП и концессионным соглашениям на единой площадке (по аналогии с земельными и имущественными торгами);

4. Проектная команда для реализации проектов МЧП - Вовлечение в процесс всех заинтересованных структурных подразделений: имущественно-земельный блок, правовой, финансово-экономический блок, блок в сфере ЖКХ и строительства, социальный блок, прочие;

5. Учет МЧП в документах стратегического планирования и программных документах - Учет механизмов МЧП в документах стратегического планирования, учет механизмов МЧП в порядке формирования программ и иных документах планирования;

6. Механизмы поддержки частных партнеров и концессионеров - оказание содействия для льготного подключения к коммунальным сетям; содействие по получению субсидированной процентной ставки по займам в рамках госпрограмм Оренбургской области;

7. Информационный ресурс в сфере МЧП и открытость информации о потребностях и планах - комплексное информационное сопровождение всей сферы МЧП;

Также продемонстрировала слайды, с предлагаемыми изменениями на Инвестиционном портале города Орска, в связи с реализацией данного пункта – предлагается создание в разделе «В помощь инвестору» вкладок «Стандарт развития конкуренции» и «Муниципально-частное партнерство».

8. Муниципальные нормативные акты - НПА, регламентирующие порядок взаимодействия структурных подразделений при реализации МЧП, принятия решения о реализации МЧП, осуществления мониторинга и ведения реестра проектов МЧП и прочие.

В городе предлагается создать Проектную команду для реализации проектов МЧП, которая будет включать в себя:

- Финансово – экономический блок;
- Правовой блок;
- Уполномоченный орган в сфере МЧП;
- Отдел капитального строительства;
- Имущественно - земельный блок;
- Сфера ЖКХ, ТБО;
- Социальный блок;
- Транспортный блок.

Николаенко О.Н.: Поблагодарил Аширову Е.Р. за представленную информацию.

Предложение по внесению дополнительных вкладок на Инвестиционном портале города Орска было одобрено.

Поинтересовался, какой отраслевой (функциональный) и территориальный орган местной администрации предлагается определить уполномоченным органом в сфере муниципально-частного партнерства.

Свиненкова Е.А.: В подготовленном проекте постановления администрации города Орска управление по перспективному развитию и работе с предприятиями малого и среднего бизнеса, торговле и наружной рекламе администрации города определено органом местной администрации, уполномоченным на осуществление полномочий в соответствии с п. 2 ст. 18 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также в соответствии с требованием 224-ФЗ и приведении в соответствие муниципальных правовых актов в сфере МЧП, разработан проект постановления администрации города Орска об отмене Постановления администрации города Орска от 11 июня 2015 г. № 3304-п «Об утверждении Порядка осуществления проектов государственно-частного партнерства» (с учетом изменений и дополнений).

Николаенко О.Н.: Какие полномочия возникают у управления по перспективному развитию и работе с предприятиями малого и среднего бизнеса, торговле и наружной рекламе администрации города в связи с определением его уполномоченным органом?

Аширова Е.Р.: Основные полномочия уполномоченного органа местного самоуправления в сфере МЧП:

- координация процесса реализации проекта МЧП;
- согласование конкурсной документации проведения конкурсов на право заключения соглашения о МЧП;
- мониторинг реализации и ведение реестра заключенных соглашений о МЧП.

Данный перечень является открытым и может быть расширен уставом МО и муниципальными правовыми актами.

Николаенко О.Н.: Какие объекты попадают под соглашение МЧП?

Аширова Е.Р.: Законом установлен закрытый перечень объектов соглашения о МЧП для нашего муниципального образования. Это могут быть, в т. ч., автодороги, мосты, транспорт общего пользования (кроме метрополитена), объекты благоустройства территорий, а также те, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты соцобслуживания населения.

Закреплены обязательные элементы соглашения о МЧП. Это строительство и (или) реконструкция объекта частным партнером. Полное или частичное финансирование им создания объекта.

Николаенко О.Н.: Поблагодарил всех членов Совета, участвовавших в обсуждении. Поинтересовался, есть ли еще у членов «проектного офиса» вопросы и предложения.

Тигашова О.В.: Предложила конкретизировать взаимодействие и порядок работы по МЧП, тем самым разработать и принять Порядок реализации полномочий уполномоченного органа местного самоуправления в сфере МЧП и Порядок взаимодействия органов местного самоуправления при реализации проекта МЧП.

Николаенко О.Н.: Предложил функциями Проектной команды наделить «проектный офис», расширить его состав и кроме органов местной администрации включить в состав по согласованию муниципальное бюджетное учреждение «Бизнес-инкубатор «Орский».

Свиненкова Е.А.: Предложила в целях популяризации Инвестиционного портала города Орска (Инвесторск.рф) провести среди пользователей сети Интернет фотоконкурс с отличительным логотипом Инвестиционного портала.

Николаенко О.Н.: Поинтересовался, какие есть предложения.

Большаков А.А.: Предложил заняться разработкой логотипа фотоконкурса.

Николаенко О.Н.: Одобрил предложение Большакова А.А., предложил согласовать логотип и запустить конкурс в срок до 20 июня 2016 г. Поблагодарил всех членов «проектного офиса», участвовавших в обсуждении.

Поинтересовался, есть ли еще предложения и замечания. Предложений и замечаний не поступило.

РЕШИЛИ:

1. **По первому вопросу:** управлению экономики администрации города внести изменения в постановление администрации города Орска от 06.03.2015 г. № 1230-п «О создании Проектного офиса (временной рабочей группы администрации города Орска)» - расширить состав «проектного офиса» (временной рабочей группы);
2. **По второму вопросу:** управлению по перспективному развитию и работе с предприятиями малого и среднего бизнеса, торговле и наружной рекламе администрации города совместно с управлением экономики администрации города и отраслевыми (функциональными) и территориальными органами местной администрации разработать нормативно-правовую базу, предусмотренную Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
3. Вынести на рассмотрение очередного заседания Общественного совета по инвестиционному климату и развитию малого и среднего предпринимательства вопросы о дополнении целей и задач Совета и расширении его состава в целях внедрения Стандарта развития конкуренции и создании условий для развития муниципально-частного партнерства в г. Орске;
4. Большакову А.А. в срок до 20 июня 2016 г. разработать и согласовать логотип фотоконкурса для популяризации Инвестиционного портала города Орска.
5. Секретарю рабочей группы Яшину К.И. разместить протокол решения «проектного офиса» (временной рабочей группы) на Инвестиционном портале города Орска («Инвесторск.рф»).

Председательствующий:



Николаенко О.Н.

Секретарь:



Яшин К.И.

